



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-501-19/17

Warszawa, dnia  maja 2017 r.

**Stanowisko
Państwowej Komisji Wyborczej
w sprawie daty wyborów samorządowych w 2018 r.**

Państwowa Komisja Wyborcza, w związku ze skierowaną do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej petycją w sprawie zmiany art. 371 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy w zakresie wyznaczania daty wyborów, dezyderatem nr 26 Komisji do Spraw Petycji do Prezesa Rady Ministrów w sprawie daty wyborów samorządowych w 2018 r. z dnia 23 marca 2017 r. oraz stanowiskiem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji znak BMP-0718-1-1/2017/KSz z dnia 21 kwietnia 2017 r. dotyczącym tej petycji, informuje o zajęтым stanowisku.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że zgodnie z art. 371 § 1 i art. 474 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15) wybory do rad oraz wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast zarządza się nie wcześniej niż na 4 miesiące i nie później niż na 3 miesiące przed upływem kadencji rad. Datę tych wyborów wyznacza się na ostatni dzień wolny od pracy poprzedzający upływ kadencji rad. W przypadku wyborów samorządowych w 2018 r. dzień ten przypada 11 listopada.

W opinii Państwowej Komisji Wyborczej nie ma przeszkód prawnych i organizacyjnych w przeprowadzeniu wyborów samorządowych w tym dniu.

Jednakże należy zauważyć, że 11 listopada to dzień Narodowego Święta Niepodległości. W 2018 r. dzień ten będzie Świętem wyjątkowym, gdyż obchodzić będziemy setną rocznicę odzyskania niepodległości. W całym kraju odbywać się będą uroczystości z udziałem władz państwowych i samorządowych. W trakcie tych uroczystości będą wygłaszane przemówienia. Może się to wiązać z zarzutami naruszenia ciszy wyborczej.

Mając na uwadze charakter i wagę Świąta oraz ewentualne zarzuty dotyczące naruszeń ciszy wyborczej, Państwowa Komisja Wyborcza wyraża opinię, że wybory samorządowe w 2018 r. nie powinny być przeprowadzane w tym samym dniu, w którym odbywać się będą obchody Świąta Niepodległości.

W tym celu wymagane byłoby dokonanie zmiany art. 371 § 1 Kodeksu wyborczego. W opinii Państwowej Komisji Wyborczej, podobnie jak przy zarządzaniu pozostałych wyborów organ je zarządzający, tj. w przypadku wyborów samorządowych — Prezes Rady Ministrów, powinien mieć możliwość pewnej dowolności określenia terminu wyborów, w granicach ustalonych ustawowo.

Należy przy tym mieć na uwadze, że z jednej strony zgodnie z przepisami ustrojowych ustaw samorządowych kadencja rady trwa 4 lata licząc od dnia wyboru. Wcześniejsze zarządzanie wyborów spowodowałyby zatem nałożenie się na siebie dwóch kadencji rad. Z drugiej natomiast strony, jak wskazano w opinii prawnej Biura Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu w sprawie dokonania zmiany w ustawie z 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy polegającej na zmianie zasady ustalenia terminu wyborów samorządowych (BAS WAUiP 1958/16), zarządzanie wyborów po upływie kadencji „oznaczałoby (...) powstanie przerwy międzykadencyjnej”. W opinii tej wskazano również, że „z treści Konstytucji wynika ogólna zasada ciągłości funkcjonowania wszelkich organów władzy publicznej. Zwracał na to również uwagę Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 23 marca 2006 r. w sprawie o sygn. akt K 4/06.”

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej


Wojciech Hermeliński